Утверждена

постановлением администрации

Бестужевского сельского поселения

от 14 января 2019 года № 1

**Программа**

**комплексного развития**

**социальной инфраструктуры**

**Бестужевского сельского поселения**

**устьянского района архангельской области**

**на 2019 – 2028 годы**

**1. Паспорт программы комплексного развития социальной инфраструктуры Бестужевского сельского поселения Устьянского района Архангельской области на 2019 – 2028 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Бестужевского сельского поселения Устьянского района Архангельской области на 2019 – 2028 годы |
| Основание для разработки программы | Градостроительный кодекс Российской Федерации;  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;  Устав муниципального образования «Бестужевское» сельского поселения Устьянского района Архангельской области;  Генеральный план муниципального образования «Бестужевское» сельского поселения Устьянского района Архангельской области, утвержденный Решением Совета депутатов от 20.03.2015 № 150 |
| Наименование заказчика и разработчиков программы, их местонахождение | Администрация муниципального образования «Бестужевское» сельского поселения Устьянского района Архангельской области  Адрес: 165261 Архангельская область, Устьянский район, село Бестужево, улица Молодежная, дом – 1А. |
| Цели и задачи программы | Цели программы:  обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;  обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;  обеспечение сбалансированного развития социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;  достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в области образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта;  обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры поселения  Задачи программы:  анализ социально-экономического развития поселения, наличия и уровня обеспеченности населения поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;  прогноз потребностей населения поселения в объектах социальной инфраструктуры до 2028 года;  формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития района;  оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения;  оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования;  предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры поселения;  предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения поселения |
| Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры | 1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма.  2. Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности.  3. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.  4. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих).  5. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения. |
| Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры | Создание правовых, организационных условий для перехода к устойчивому социальному развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;  Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;  Реконструкция объектов социальной инфраструктуры;  Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения;  Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);  Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения. |
| Срок и этапы реализации программы | 2019 – 2028 годы |
| Объемы и источники финансирования программы | Общий объем финансирования Программы составляет 0,00 тыс. рублей, в том числе:  средства бюджета Архангельской области 0,00 тыс. рублей;  средства бюджета Устьянского района 0,00 тыс. рублей;  средства бюджета муниципального образования Бестужевского сельского поселение Устьянского района Архангельской области 0,00 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации программы | повышение комфортности и качества проживания населения;  безопасность, качество и эффективность использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;  территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры поселения для населения;  достижение расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в области образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и массового спорта;  эффективность функционирования действующей социальной инфраструктуры |

**2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры**

**2.1. Описание социально-экономического состояния поселения**

Общая площадь Бестужевского сельского поселения составляет 42 280 га. Численность населения по данным на 01.01.2018 – 1223 человека.

В состав поселения входят населённые пункты:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование населенного пункта | Численность населения населенного пункта, чел. |
| Село Бестужево | 271 |
| Деревня Акичкин Починок | 34 |
| Деревня Аксеновская | 23 |
| Деревня Андреев Починок | 1 |
| Деревня Бережная | 307 |
| Деревня Веригинская | 64 |
| Деревня Глубокий | 2 |
| Поселок Глубокий | 371 |
| Деревня Ивашевская | 77 |
| Деревня Набережная | 7 |
| Деревня Никитинская | 28 |
| Деревня Пестово | 20 |
| Деревня Соболевская | 10 |
| Деревня Туриха | - |
| Деревня Фомин Починок | - |
| Деревня Шалимова | 8 |
| Деревня Язовицы | - |
| **ИТОГО** | **1223** |

***Демографическая ситуация***

Численность населения муниципального образования «Бестужевское» согласно фактическим данным за 2016 год составила 1254 человека. Из общего количества населения – 1,25 тыс. чел., население моложе трудоспособного возраста составляет 0,25 тыс. чел. (18,9%), в трудоспособном возрасте – 0,52 тыс. чел. (44,6%), старше трудоспособного возраста – 0,48тыс. чел. (36,5%). Соотношение мужчин и женщин составляет, приблизительно, 49,0% и 51,0% (преобладает женское население). Национальный состав населения сравнительно однороден. Большая часть приходится на долю русских (около 95%), помимо этого, встречаются такие национальности как украинцы, белорусы, ненцы, коми и другие.

Население муниципального образования «Бестужевское» в период 2015 - 2017 гг. имеет тенденцию к убыли, которая обусловлена в большей степени процессами естественной убыли населения, низкой рождаемости.

*Данные о среднегодовом приросте населения и тенденции его изменения*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| 1 | Естественный прирос (убыль) | -16 | -23 | -14 |
| 1.1 | Рождаемость, чел | 4 | 5 | 5 |
| 1.2 | Смертность, чел. | 20 | 28 | 18 |
| 2 | Общая численность населения | 1261 | 1254 | 1223 |
| 3 | Продолжительность жизни |  |  |  |
| 3.1 | мужчины |  |  | 72,2 |
| 3.2 | женщины |  |  | 62,5 |

Демографическая ситуация в поселении с 2015 года началась ухудшаться, число умерших превышает число родившихся. Баланс населения также ухудшается, из-за превышения числа убывших с территории, над числом прибывших на территорию. Средняя продолжительность жизни в поселении составляет 62,5 года у мужчин и 72,2 года у женщин, это практически средний показатель продолжительности жизни в районе.

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на селе, распалось крупное промышленное предприятие, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. В школе нет достаточного количества учителей. Рождаемость с 2012 года уменьшается.

***Инвестиции***

Общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства) на территории муниципального образования «Бестужевское» сельского поселение за январь-декабрь 2018 года составил 0,00 млн. рублей.

***Финансы***

Бюджет муниципального образования «Бестужевское» сельского поселение формируется большей частью за счет межбюджетных трансфертов (дотаций, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) из бюджета Устьянского района, а также областного бюджета.

Бюджет муниципального образования «Бестужевское» сельского поселение за 2017 год по доходам составил 4187,8 тыс. рублей, что на 0,06 % меньше, чем в 2016 году (4438,6 тыс. рублей).

Всего поступило налоговых и неналоговых доходов за 2017 год 786,6 тыс. рублей, что на 7,3 % ниже, чем в 2016 году (914,4 тыс. рублей). Так, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета в 2017 году составил 19,6 %, удельный вес безвозмездных поступлений от других бюджетов составил 80,4 %.

Бюджет муниципального образования «Бестужевское» сельского поселение в 2017 году по расходам исполнен в сумме 3625,5 тыс. рублей или на 74,7 % от запланированных расходов, в 2016 году - в сумме 4982,4 тыс. рублей или на 84,2 % от запланированных расходов.

***Социальная сфера***

В 2017 году среднесписочная численность занятых в экономике составила 128 человек. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом за январь-декабрь 2017 года составила 25941 рублей, что на 17,6 % больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (22 058 рублей).

По состоянию на 01 января 2018 года, численность безработных граждан, официально зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, составила 8 человек, численность незанятых граждан составила 468 человек.

Средний размер назначенных пенсий за январь-декабрь 2017 года составил 14 783,74 рублей/месяц, что на 4,1% больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (14 188,69 рублей/месяц).

2.2. Сведения о градостроительной деятельности на территории поселения

С 2015 по 2017 годы на территории поселения введено:

0,6 тыс. м2 объектов жилого назначения;

0 тыс. м2 объектов общественно-делового назначения;

0 тыс. м2 объектов социального назначения;

0 тыс. м2 объектов производственного назначения.

В 2018 году введено офисно-производственное здание.

2.3. Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры поселения, сложившийся уровень обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры

***Образование***

В сфере образования в настоящее время в муниципальном образовании функционирует:

Два муниципальных дошкольных образовательных учреждения: детские сады в поселке Глубокий и село Бестужево.

Одно муниципальное общеобразовательное учреждение: МБУК «Бестужевская СОШ», филиал «Глубоковская ООШ».

Численность детей в детских садах 2016- 2017 года составила 44 чел., (на уровне предыдущего года).

Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях 2016-2017 учебный год составила 117 чел., что на 5% больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Адрес местонахождения | Этажность | Мощность | Состояние |
| 1 | МБОУ «Бестужевская СОШ» | д.Веригинская, д.22 | 1 | 300 | Хорошее |
| 2 | МБОУ «Бестужевская СОШ» филиал д/с «Светлячок» | с.Бестужево, ул.Молодежная, д.10 | 1 | 50 | Хорошее |
| 3 | МБОУ «Бестужевская СОШ» филиал Глубоковская ОШ» | п.Глубокий, ул.Школьная, д.15 | 1 | 100 | Хорошее |
| 4 | МБОУ «Бестужевская СОШ» филиал д/с «Дружные ребята» | п.Глубокий, ул.Школьная, д.15 | 1 | 40 | Хорошее |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| Кол-во образовательных учреждений | 2 | 2 | 2 |
| Кол-во учащихся | 140 | 132 | 125 |
| Кол-во детей дошкольного возраста | 60 | 58 | 55 |
| Кол-во педагогических работников | 14 | 12 | 11 |
| с высшим образованием | 7 | 6 | 6 |
| со средне-специальным образованием | 6 | 4 | 3 |

***Здравоохранение***

Амбулаторно-поликлиническую (первичную медико-санитарную помощь и первичную специализированную помощь), стационарную, неотложную помощь жителям поселения оказывает государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Устьянская центральная районная больница».

Также в поселении функционируют Бестужевская участковая больница и Глубоковский ФАП.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Адрес местонахождения | Этажность | Состояние | |
| 1 | Бестужевская ВА | Д.Бережная, ул.Заречная, д.13 | 2 | Удовлетворительное | |
|  | | | 2015год | 2016 год | 2017 год |
| Численность врачей с высшим образованием | | | 2 | 2 | 2 |
| Численность фельдшеров | | | 2 | 2 | 2 |
| Численность среднего медицинского персонала | | | 5 | 5 | 5 |
| Кол-во медицинских учреждений | | | 2 | 2 | 2 |

***Физическая культура и массовый спорт***

Физкультурно-спортивная работа осуществляется также на базе образовательных учреждений.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Адрес местонахождения | Мощность (м2 площади пола) | Состояние |
| 1 | МБОУ "Бестужевская основная общеобразовательная школа" Спортивный зал | Устьянский район, д.Веригинская, дом 22 | 162, дощатое | Хорошее |
| 2 | МБОУ «Бестужевская СОШ» филиал "Глубоковская основная школа" Спортивный зал | Устьянский район, п. Глубокий, ул. Школьная, дом 15 | 162, дощатое | износ 100% |
| 3 | МБОУ "Бестужевская средняя общеобразовательная школа" футбольное поле | Устьянский район, д.Веригинская, дом 22 | 800, земляное в процессе реконструкции | Хорошее |
| 2 | МБОУ «Бестужевская СОШ» филиал "Глубоковская основная школа" футбольное поле | Устьянский район, п. Глубокий, ул. Школьная, дом 15 | 800, земляное | Хорошее |

***Культура***

Учреждения культуры муниципального образования представлена следующими объектами:

Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Устьяны": структурные подразделения:

Дом культуры: с.Бестужево, Клуб в п.Глубокий и сельский клуб в д.Акичкин Починок, Дом музей (Устьянская изба сказаний) в с.Бестужево.

МБУК « Устьянская межпоселенческая центральная районная библиотека»: Сельские библиотеки в с.Бестужево и п.Глубокий.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Адрес местонахождения | Мощность | Состояние |
| 1 | Дом культуры | С.Бестужево, ул.Молодежная, д.1б | 100 | Удовлетворительное |
| 2 | Библиотека | С.Бестужево, ул.Молодежная, д.1а | 58,9/6 | удовлетворительное |
|  | Дом культуры | П.Глубокий, ул.Комсомольская, д.38 | 35 | Удовлетворительное |
|  | Библиотека | П.Глубокий, ул.Комсомольская, д.38 | 60/7 | Удовлетворительное |

В Доме культуры поселения созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направлений: танцевальные, музыкальные и т.д.

Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков. Это проведение интеллектуальных игр, дней молодежи, сельских праздников, уличных и настольных игр, различных спартакиад, соревнований по разным видам спорта.

В избе сказаний направление туристическое, гастрономическое. Проводятся интерактивные игры, проводят мастер-классы по шитью, плетению.

Задача в культурно-досуговых учреждениях – вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения качеством и количеством оказанных услуг.

**2.2. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры.**

**2.2.1. Прогноз изменения численности населения поселения**

В существующем генеральном плане поселения, предлагается следующее проектное решение по демографической ситуации поселении: численность населения на расчетный период по генеральному плану (2032 г.) составит 978 человек, на первую очередь строительства (2020 г.) – 1171 человек.

Прогноз изменения численности населения поселения на период до 2028 года построен на основе фактических данных о численности населения муниципального образования «Бестужевское» сельского поселения Устьянского района Архангельской области, а также на основе сведений о распределении населения по полу и возрасту. Прогноз изменения численности населения поселения представлен в таблице.

В период реализации Программы прогнозируется тенденция небольшого уменьшения численности населения.

**Таблица. Прогноз изменения численности населения Бестужевское сельского поселения Устьянского района Архангельской области**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатели | 2019 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год | 2025 год | 2026 год | 2028 год |
| 1 | Общая численность населения | 1192 | 1180 | 1171 | 1152 | 1132 | 1113 | 1094 | 1075 | 1056 | 1036 |
|  | мужчины | 585 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | женщины | 607 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Моложе трудоспособного возраста | 178 | 158 | 158 | 158 | 158 | 158 | 158 | 158 | 158 | 158 |
|  | мужчины до 16 лет | 88 | 78 | 78 | 78 | 78 | 78 | 78 | 78 | 78 | 78 |
|  | женщины до 16 лет | 90 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 |
| 1.2 | В трудоспособном возрасте | 549 | 540 | 540 | 540 | 540 | 540 | 540 | 540 | 540 | 540 |
|  | мужчины с 16 до 60 лет | 267 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | женщины с 16 до 55 лет | 282 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.3 | Старше трудоспособного возраста | 465 | 455 | 455 | 455 | 455 | 455 | 455 | 455 | 455 | 455 |
|  | мужчины с 60 лет | 230 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | женщины с 55 лет | 235 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**2.2.2. Объемы прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры**

Выбытие из эксплуатации существующих объектов социальной инфраструктуры в поселении не планируется.

**2.2.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры исходя из прогноза численности населения, объемов планируемого жилищного фонда и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры.**

Данные о существующих объектах социальной инфраструктуры свидетельствуют о достаточном уровне обеспеченности объектами в области образования, культуры и спорта.

Исходя из того, что объемы планируемого жилищного фонда обусловлены переселением граждан из ветхого жилья в новое, а также предоставлением жилья молодым семьям, а не расширением территории, первостепенной задачей программы является достижение расчетного уровня обеспеченности населения Бестужевского сельского поселения услугами в вышеуказанных областях в соответствии с местными нормативами градостроительного проектирования Бестужевского сельского поселения Устьянского района Архангельской области.

**2.3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения**

В соответствии с Требованиями №1050 основой разработки программ социальной инфраструктуры являются государственные и муниципальные программы, стратегии социально-экономического развития поселения, планы мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, планы и программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования, документы о развитии и комплексном освоении территорий.

Муниципальные программы, стратегия социально-экономического развития, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития, программа комплексного социально-экономического развития у муниципального образования Бестужевского сельского поселения отсутствуют.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования разрабатывалась на основе:

генерального плана Бестужевского сельского поселения Устьянского района Архангельской области.

проектов планировки, проектов межевания территории Бестужевского сельского поселения Устьянского района.

Также при разработке Программы учтены местные нормативы градостроительного проектирования муниципального образования Бестужевское сельское поселение Устьянского района Архангельской области.

Федеральным Законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон 172 ФЗ) регламентированы правовые основы стратегического планирования муниципальных образований.

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальная программа.

При этом для городских и сельских поселений подготовка программ комплексного социально-экономического развития является приоритетным инструментом обеспечения устойчивого развития.

Таким образом, следует отметить, что существующей нормативно-правовой базы достаточно для функционирования и развития социальной инфраструктуры муниципального образования Бестужевское сельского поселение. Однако при этом в соответствии с действующей нормативно-правовой базой не разработана и отсутствует Программа социально-экономического развития муниципального образования, содержащая комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

**3. Перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения**

Исходя из существующего уровня обеспеченности населения услугами социальной инфраструктуры, а также потребности населения в таких услугах в проведении мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры нет потребности.

**4. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения**

Общий объем финансирования Программы составляет 0,00 тыс. рублей, в том числе:

средства бюджета Архангельской области 0,00 тыс. рублей;

средства бюджета Устьянского района 0,0 тыс. рублей;

средства бюджета муниципального образования Бестужевского сельского поселения Устьянского района Архангельской области \_0,00\_тыс. рублей.

в начале раздела 3 настоящей программы